

[НЕ РАСПРОСТРАНЯТЬ ДО: 24 октября 2007]

Для свободного распространения

amnesty international

Российская Федерация

**Брифинг. Новые сведения:
Что сделано с мая 2006 года для
борьбы с жестоким расизмом?**



Индекс AI: EUR 46/047/2007

INTERNATIONAL SECRETARIAT, 1 EASTON STREET, LONDON WC1X 0DW, UNITED KINGDOM

Российская Федерация

Брифинг. Новые сведения: Что сделано с мая 2006 года для борьбы с жестоким расизмом?

Введение

В мае 2006 года Amnesty International опубликовала доклад «Российская Федерация: разгул жестокого расизма» (индекс AI: 46/022/2006). В докладе говорилось о нарастающей регулярности расистских нападениях и убийств иностранных граждан и представителей этнических меньшинств, а также об очевидном, тревожном росте их числа в последнее время. Как показало проведённое Amnesty International исследование, государство оказалось неспособно защитить представителей этнических меньшинств и иностранных граждан от нападениях, а также эффективно расследовать и наказывать большинство таких нападениях. Более того, подобные нападения происходили при дискриминирующем отношении милиции к иностранным гражданам и представителям этнических меньшинств в обстановке нарастающих расовых предубеждений, ксенофобии и нетерпимости, которые преобладают в российском обществе. Несмотря на то, что Уголовный кодекс Российской Федерации допускает уголовное преследование любого преступления с учётом расовой ненависти в качестве отягчающего обстоятельства, по-видимому, лишь в очень немногих уголовных делах, как выявило исследование Amnesty International, расовая ненависть или вражда рассматриваются как один из мотивов.

Хотя возросло количество уголовных дел, в которых признаётся факт расовой ненависти, а некоторые инициативы на местах позволили улучшить работу милиции, власти так и не смогли убедительно бросить вызов расистским и ксенофобским взглядам и идеологии, не говоря уже о реализации эффективной программы по борьбе с ними. В данном брифинге рассматриваются произошедшие за последнее время изменения и ещё раз приводятся основные рекомендации Amnesty International российским властям относительно расистских нападениях.

Новые сведения о положении дел

В 2006 и 2007 годах в России с тревожной регулярностью продолжали происходить расистские нападения с применением насилия. Большинство из них случались в крупных городах, таких как Москва, Санкт-Петербург и Нижний Новгород, где проживает большая часть иностранцев и этнических меньшинств. Точное количество нападениях и происшествий расистского характера установить сложно. Тем не менее, информационно-аналитический центр «СОБА» — российская неправительственная организация (НПО), которая занимается мониторингом насилия на почве расизма, преимущественно по сообщениям СМИ — заявила 1 октября 2007 года, что *«в период с 1 января по 30 сентября 2007 года в России произошло не менее 230 расистских нападениях, в результате которых пострадали 409 человек, включая 46 погибших. За*

аналогичный период прошлого года произошло 180 нападений, в которых пострадал 401 человек, из них 41 человек умер»¹. Центр «СОВА» глубоко обеспокоен стремительным ростом насилия на почве расовой ненависти.

Эти цифры согласуются с сообщениями других НПО. В начале августа 2007 года Московское бюро по правам человека (МБПЧ) опубликовало доклад, согласно которому за первое полугодие 2007 года произошло более 120 инцидентов и нападений на почве ксенофобии, в результате которых погибли 35 человек. По данным МБПЧ, это почти вдвое превышает количество нападений за те же месяцы 2006 года². Хотя эти цифры и дают важную информацию о текущей ситуации, истинный уровень такого насилия остаётся неизвестным из-за того, что о многих нападениях не сообщается.

Одно из широко освещавшихся происшествий прошлого года — очевидно целенаправленное нападение 21 августа 2006 года на Черкизовский рынок в Москве с применением самодельного взрывного устройства³. По сообщениям СМИ, на рынке, в основном, работали выходцы с Дальнего Востока. Как стало известно, тринадцать человек погибли (в том числе граждане Китая, Вьетнама, Узбекистана, Таджикистана и России) и не менее 40 получили ранения. В августе 2007 года в прессе появилась информация о том, что расследование завершено, пяти человекам предъявлены обвинения, и адвокаты защиты изучают материалы дела⁴.

Нападения на иностранцев из «дальнего зарубежья» (Африки, Азии, Ближнего Востока, Америки) представляют собой серьёзную проблему. Однако важно отметить опасный рост числа нападений на лиц неславянского происхождения и на тех, кто не выглядит «типичным» русским, — на выходцев из таких стран, как Армения, Азербайджан, Узбекистан, Таджикистан и Грузия, а также из субъектов Российской Федерации (в частности, из Чечни, Ингушетии, Татарстана и Дагестана). Также поступают сообщения об антисемитских нападениях и осквернении еврейских кладбищ⁵. Статистику по отдельным группам найти трудно, но данные центра «СОВА» указывают на значительный рост числа убийств выходцев из Центральной Азии и с Кавказа. Только за первые пять месяцев 2007 года были убиты 14 человек из Центральной Азии и 9 с Кавказа, тогда как за весь 2006 год были убиты 11 и 15 человек соответственно.

Время от времени возникает напряжённость между местными жителями: этническими русскими и представителями других национальностей. Причиной становятся инциденты, носящие расистскую и ксенофобскую окраску. Так случилось в

¹ Пресс-релиз центра «СОВА», 3 августа 2007 года, www.sova-center.ru

² «Новые известия», 2 августа 2007 года

³ <http://www.newsru.com/russia/21aug2006/blast.html> ; <http://www.lenta.ru/news/2006/08/22/blast/>

⁴ <http://new.5ballov.ru/news/newsline/2007/08/07/57920>, 7 августа 2007 года

⁵ <http://www.rusk.ru/newsdata.php?idar=171458>, 14 мая 2007 года;

<http://www.jewish.ru/news/cis/2007/10/news994254451.php>, 11 октября 2007 года

августе 2006 года в Кондопоге, где сотням чеченцев и других выходцев с Кавказа пришлось бежать из города, после того как из-за драки в азербайджанском ресторане начались беспорядки. В Ставрополе в мае и начале июня 2007 года в результате нескольких драк с участием 300-400 русских и чеченцев погиб один чеченец и двое русских. В Москве в июне 2007 года настроенная против иммигрантов группировка, по имеющимся данным, напала в центре Москвы на нескольких кавказцев, в результате чего один армянин получил ножевое ранение.

В августе 2007 года в интернете была опубликована видеозапись, на которой, как утверждается, показано убийство таджика и дагестанца группой, назвавшейся «Национал-социалистической партией России». Amnesty International наблюдает за расследованием по этому делу.

Как утверждают российские борцы с расизмом, риторику ксенофобских организаций всё чаще применяют и используют политики и должностные лица. Политическая напряжённость между Россией и Грузией стала причиной беспрецедентной дискриминационной кампании со стороны властей в отношении граждан Грузии в октябре–ноябре 2006 года. В ходе этой кампании происходили задержания, депортации, преследования и даже гибли люди⁶. После того, как в сентябре–октябре отношения между Россией и Грузией ухудшились, сотни граждан Грузии были принудительно высланы, как утверждалось, за нарушение иммиграционных правил или за участие в преступной деятельности. В ожидании депортации людей держали в антисанитарных условиях, без воды и пищи. По имеющимся данным, двое граждан Грузии умерли, дожидаясь высылки. Предполагается, что причиной их смерти стали плохие условия и отсутствие необходимой медицинской помощи. Адвокаты и правозащитники сообщали о нескольких случаях задержания и попыток депортации грузин, имевших законные основания оставаться в Российской Федерации.

В январе 2007 года был принят закон, направленный против работников-иностранцев на российских рынках. Этот закон, предложенный Президентом Путиным как способ защитить интересы «коренных россиян», также был воспринят некоторой частью общества как узаконивание враждебного отношения к иностранцам.

Как реагировали власти на расистские нападения после мая 2006 года, когда Amnesty International выпустила свой доклад по этому вопросу? Иностранные студенты сообщили Amnesty International, что руководство университетов Москвы и Санкт-Петербурга проделало большую работу по налаживанию связей со студентами и

⁶ На пленарном заседании 15 декабря 2006 года Европейская комиссия по борьбе с расизмом и нетерпимостью приняла заявление, в котором выразила «глубокую озабоченность» в связи с очевидным целенаправленным преследованием грузинской этнической группы. В январе 2007 года Комитет по мониторингу Парламентской Ассамблеи Совета Европы опубликовал информационное сообщение по итогам двух исследовательских визитов в Тбилиси и Москву в ноябре 2006 года. Условия, в которых содержались под стражей лица, ожидавшие депортации из Москвы, описывались в сообщении как «переполненные... невыносимые... бесчеловечные».

повышению безопасности на территории университетов. С момента опубликования доклада Amnesty International произошли некоторые перемены к лучшему. Возросли усилия властей, направленные на официальное признание проблемы расизма. Появился ряд признаков того, что законы о противодействии расизму стали применяться более эффективно. Однако, несмотря на это, официальная реакция на проблему всё ещё недостаточна, а обвинительные приговоры за расистские нападения выносятся крайне редко⁷.

Многие из тех, с кем говорила Amnesty International, рассказывали о том, как они тщетно пытались обратиться в милицию с заявлениями о нападениях на них, совершённых, по их мнению, по расовым мотивам. Как они утверждают, милиция неохотно регистрирует подробности, из которых следует расистский характер нападений. Судя по всему, милиция и правоохранительные органы с большей вероятностью будут расследовать расистское нападение, если оно закончилось убийством или причинением тяжкого вреда здоровью.

Как говорят пострадавшие в результате нападений, милиция просто не заинтересована в том, чтобы регистрировать нападения, и не приступает к рассмотрению заявления, пока не проверит документы человека, его подавшего⁸. Если сотрудники милиции всё же (хоть и с большой неохотой) принимают заявление, то они очевидно стараются сглаживать расистские мотивы и почти ничего не предпринимают для активного расследования происшедшего. В некоторых случаях даже поступали сообщения о том, что милиционеры присутствовали при совершении жестоких расистских нападений, наблюдали и сами произносили высказывания расистского характера⁹. Аналогично, несмотря на некоторые улучшения, прокуратуры недостаточно активно добиваются вынесения обвинительных приговоров за расистские нападения — слишком часто нападения классифицируются как «хулиганство» или просто нападения.

Из-за такого отношения многие потерпевшие не подают заявлений. Кроме того, некоторые из них боятся притеснений со стороны милиции. Amnesty International признаёт, что в действиях сотрудников правоохранительных органов по расследованию и уголовному преследованию жестоких расистских нападений произошли определённые улучшения. Вместе с тем, организация призывает власти Российской Федерации принять меры по преодолению остающихся серьёзных недостатков в работе

⁷ Как говорилось в электронном письме, полученном АИ из центра «СОВА» в октябре 2007 года (а также в пресс-релизе, опубликованном 1 октября 2007 года): «Теперь у нас 15 судебных решений [в которых признан мотив расовой ненависти] за 2007 год ... 7 – по убийствам, 1 – по нанесению тяжких телесных повреждений и ещё 7 – по менее жестоким нападениям».

⁸ По данным опросов, проведённых представителями Amnesty International в июле 2007 года.

⁹ Например, в феврале 2007 года российский телеканал «ТВ Центр» сообщал о происшествии в Нижнем Новгороде, когда «скинхеды напали на выходцев с Кавказа, а милиция [наблюдала за их действиями]».

милиции и следственных органов над данной проблемой. Власти всех уровней должны принимать самые серьёзные меры по предотвращению и расследованию расистских нападений.

Частные случаи

В 2006 и 2007 годах Amnesty International проводила кампанию по делам Ламсара Самбы Сэлла и Хуршеды Султоновой, погибших в результате расистских нападений в Санкт-Петербурге. Amnesty International призывала к независимому, беспристрастному и тщательному расследованию этих убийств и привлечению виновных к уголовной ответственности.

Новые сведения по делу Ламсара Самбы Сэлла

Ламсар Самба Сэлл, 28-летний студент из Сенегала, был застрелен рано утром 7 апреля 2006 года в Санкт-Петербурге. Стрелявший открыл огонь по группе иностранных студентов, когда они возвращались с еженедельной встречи, посвящённой налаживанию дружеских отношений между россиянами и иностранцами. По имеющимся данным, Ламсар Самба Сэлл, получил выстрел в спину. Неподальку обнаружилось помповое ружьё с изображением свастики, хотя предполагалось, что студента убили из другого оружия. Немедленно было начато расследование по статье 105, часть 2 (убийство по мотиву расовой ненависти). Одиннадцатого апреля 2006 года был выдан ордер на арест подозреваемого.

По имеющимся данным, власти Санкт-Петербурга впоследствии задержали несколько подозреваемых, но главный подозреваемый, как сообщалось, был убит во время ареста. Утверждается, что в апреле 2007 года в связи с этим делом под стражей находились 11 человек. Подозреваемые остаются под стражей до сих пор.

В апреле 2007 года в Санкт-Петербурге в годовщину смерти Ламсара Самбы Сэлла в память о нём 150 студентов провели митинг.

Новые сведения по делу Хуршеды Султоновой

Хуршеда Султонова, девятилетняя таджикская девочка, проживала со своими родственниками в Санкт-Петербурге. Девятого февраля 2004 года её жестоко убили в ходе расистского нападения. Около 21.00 Хуршеда Султонова возвращалась к своему дому в Санкт-Петербурге вместе с отцом, Юнусом Султоновым, и 11-летним двоюродным братом, Алабиром Султоновым. Когда семья Султоновых вошла во двор дома, на них напала группа подростков. По имеющимся данным, у подростков были кастеты, цепи, палки и ножи. В ходе последовавшего насильственного нападения злоумышленники, как утверждается, выкрикивали в адрес потерпевших расистские лозунги, такие как «Россия — для русских». Хуршеда Султонова скончалась на месте преступления от большой потери крови — ей нанесли девять ножевых ранений в грудь, живот и руки.

22 марта 2006 года присяжные решили, что главный обвиняемый в убийстве не виновен. Сначала главному обвиняемому (на момент совершения преступления ему было всего 14 лет) предъявили обвинение в убийстве по мотиву расовой ненависти. Тем не менее, его и ещё шестерых обвиняемых признали виновными лишь в «хулиганстве». Семерых молодых людей приговорили к лишению свободы сроком от 18 месяцев до пяти с половиной лет. Восьмой обвиняемый был оправдан. Многие подробности судебного дела не оглашались, так как оно слушалось на закрытом заседании, поскольку некоторые из обвиняемых были несовершеннолетними. Расовые мотивы преступления в обвинительных приговорах признаны не были. Десятого августа 2006 года Верховный Суд Российской Федерации оставил в силе вердикт Санкт-Петербургского городского суда.

С августа 2006 года новых подвижек по данному делу не было.

Другие примеры убийств, совершённых в 2007 году, предположительно, по расовым мотивам

Ниже приведены краткие сведения о нескольких из 37 человек, которые, как утверждают СМИ, были убиты в результате расистских нападений в 2007 году.

Карен Абрамян — 16 апреля 2007 года этот армянский бизнесмен получил 20 ножевых ранений. Были арестованы трое молодых людей. Как предположительно сообщил источник в милиции, прежде чем Абрамян скончался в больнице, он успел рассказать, что нападавшие выкрикивали оскорбления расистского характера¹⁰.

Хайрулло Садыков — таджикский дворник получил 35 ножевых ранений 16 апреля 2007 года в Москве. Предположительно, нападение снималось на видеокамеру. Как сообщала в мае 2007 года газета «Время новостей» со ссылкой на источник в правоохранительных органах, один из арестованных за убийство Карена Абрамяна признался в убийстве Хайрулло Садыкова и ещё нескольких убийствах¹¹. Ведётся следствие.

Ахмад Роза Харрани — 16 сентября 2007 года на юго-западе Москвы молодому человеку, сыну переводчика иранского посольства, были нанесены ножевые ранения, от которых он скончался. Как заявили представители прокуратуры, это преступление могло быть совершено на почве ненависти. Не исключаются и другие мотивы. Как заявил пресс-секретарь городской милиции, прохожие обнаружили Харрани лежащим на тротуаре около станции метро «Академическая» с несколькими ножевыми

¹⁰ <http://www.lenta.ru/news/2007/04/17/dead/>, 17 апреля 2007 года;

http://www.hayinfo.ru/page_rev.php?tb_id=1&sub_id=3&id=12404, 18 апреля 2007 года

¹¹ <http://www.vremya.ru/2007/90/46/179062.html>, 28 мая 2007 года; «Moscow Times», 29 мая 2007 года

ранениями туловища¹². Согласно информации, которой располагает Amnesty International, следователи говорят, что у них есть подозреваемый, но пока никого не арестовали.

Дамир Зайнуллин — 23-летний татарин был зарезан по дороге на работу 1 июля 2007 года. За день до нападения он закончил Санкт-Петербургский архитектурно-строительный университет. Нападение произошло в непосредственной близости от отделения милиции. Прокуроры Санкт-Петербурга заявили, что убийство совершила «неформальная группировка». По имеющимся сведениям, татарская диаспора Санкт-Петербурга убеждена, что он стал жертвой расистского нападения. Как утверждает адвокат родственников, на видеозаписях, сделанных камерами наблюдения вблизи места нападения, можно увидеть, как на него нападают 17 человек. По имеющимся данным, некая женщина явилась с повинной, и её задержали по подозрению в убийстве Зайнуллина¹³.

Рекомендации российским властям

В 2003, а затем в 2006 году Amnesty International уже обращалась с рядом рекомендаций к российским властям по поводу борьбы с расизмом и нетерпимостью. Насколько известно Amnesty International, подавляющее большинство рекомендаций с тех пор так и не были выполнены и поэтому остаются в силе. По итогам исследования, проведённого организацией в 2007 году, особую обеспокоенность Amnesty International вызывает несостоятельность милиции в делах о расистских нападениях.

Российскому правительству следует незамедлительно:

- обеспечить, чтобы преступления, которые обоснованно считаются совершёнными по расовым мотивам, были квалифицированы, эффективно и тщательно расследовались и наказывались как таковые;
- осуществлять мониторинг и скрупулёзно регистрировать все случаи расистских нападений на территории России и обеспечить доступ к этой информации органам управления, НПО и широкой общественности. Мониторинг должен проводиться на основе чёткой методологии, определяющей основные критерии расистского нападения. Статистическая информация должна включать в себя данные о таких нападениях на иностранных граждан и представителей этнических меньшинств, где, как представляется, отсутствуют какие-либо другие возможные мотивы, кроме мотива расовой ненависти. Следует также

¹² <http://www.gazeta.ru/social/2007/09/17/2166823.shtml>, 17 сентября 2007 года; «Moscow Times», 18 сентября 2007 года; <http://www.annews.ru/news/detail.php?ID=126302>, 21 сентября 2007 года

¹³ http://www.interfax.ru/r/B/0/0.html?id_issue=11789636, 12 июля 2007 года; <http://www.echomsk.spb.ru/content/store/default.asp?shmode=2&ids=438&ida=55471&idt=news>, 13 июля 2007 года; http://www.sptimes.ru/index.php?action_id=100&story_id=22363, 17 июля 2007 года

включать данные о нападениях на представителей этнических меньшинств и иностранных граждан из бывших республик Советского Союза;

- устранить недостатки в процессе расследования и уголовного преследования расистских нападений, в том числе посредством разработки чётких практических руководств и обучения сотрудников милиции, прокуроров и судей, занимающихся подобными делами. Реакция милиции на заявления от жертв расистских нападений должна способствовать тому, чтобы потерпевшие сообщали о злоупотреблениях, вместо того, чтобы ещё больше подрывать веру людей в желание или способность системы уголовного правосудия их защитить. Практические руководства должны быть составлены с учётом международных обязательств России согласно международному праву в области прав человека. База данных соответствующих судебных решений по делам о преступлениях на расовой почве, включающая как обвинительные, так и оправдательные приговоры, могла бы служить информационной основой деятельности правоохранительных органов в данной сфере;
- покончить с практикой, когда преступления на почве расовой ненависти квалифицируются как «хулиганство» или как преступления, совершённые «из хулиганских побуждений»; обеспечить, чтобы в случае жестоких и явно расистских нападений официальные должностные лица воздерживались от заявлений о том, что эти нападения были совершены «хулиганскими»;
- решить проблему явного равнодушия милиции к инцидентам на почве расовой ненависти. Для этого необходимо проводить обучение, которое позволило бы добиться того, чтобы сотрудники милиции на местах эффективно и надлежащим образом реагировали на происшествия на почве расовой ненависти, регистрировали все подробности инцидента и своевременно откликнулись на происходящее;
- разработать систему бескомпромиссных мер в отношении сотрудников милиции, которые безучастно наблюдают за расистскими нападениями;
- ввести систему, обеспечивающую тщательное, своевременное, прозрачное и независимое расследование жалоб относительно дискриминационных действий со стороны сотрудников милиции и других должностных лиц. Эта система должна получить широкую информационную поддержку;
- включить в обязательную программу подготовки сотрудников милиции курсы о правах человека, в том числе на тему запрета расизма и ксенофобии;
- продолжать публично признавать серьёзность проблемы насилия на почве расизма и необходимость принятия согласованных мер для её решения.