



Réf. : AFR 16/007/2003

Son Excellence
Monsieur Domitien Ndayizeye
Président de la République
Présidence de la République
BP 1870 Bujumbura
République du Burundi

Le 17 juillet 2003

Monsieur le Président de la République,

en cette Journée internationale de la justice, qui marque le cinquième anniversaire de l'adoption du Statut de Rome de la Cour pénale internationale (Statut de Rome), Amnesty International lance une campagne pour la ratification universelle de ce traité. Par la présente, je souhaite inviter le gouvernement du Burundi à participer à cette initiative.

À la date du 1^{er} juillet 2003, 90 États – soit environ la moitié de la communauté internationale – avaient ratifié le Statut de Rome. Ce résultat, obtenu en cinq ans seulement, montre que la communauté internationale est déterminée à ne pas permettre que les principes fondateurs de l'humanité soient bafoués par les auteurs d'actes de génocide, de crimes contre l'humanité et de crimes de guerre.

Les États qui ont ratifié le Statut de Rome se sont engagés à respecter un nouveau système judiciaire international qui dispose que l'obligation de mener des investigations et de poursuivre les responsables présumés d'infractions reconnues par le droit international incombe en premier lieu aux instances nationales. Toutefois, si les États parties n'ont pas la volonté ou sont dans l'incapacité de conduire des enquêtes dignes de ce nom sur ce type de crimes et d'engager des poursuites contre leurs auteurs présumés, la Cour pénale internationale est habilitée à le faire. Ce système, s'il bénéficiait d'un soutien universel, permettrait de mettre un terme à des pratiques monstrueuses qui ont, à plusieurs reprises, marqué le siècle dernier. En effet, au cours de cette période de l'histoire, des individus ont pu planifier et commettre des crimes abominables tout en sachant qu'ils ne seraient pas tenus de répondre de leurs actes.

Amnesty International œuvre en faveur de la ratification du Statut de Rome par tous les États, afin que la compétence de la Cour pénale internationale soit aussi étendue que possible. La ratification universelle du Statut de Rome permettrait qu'il n'y ait plus de refuge pour les auteurs les crimes les plus graves que connaisse le droit international.

Je me permets de vous écrire aujourd'hui pour inviter le gouvernement de votre pays à se joindre à cette entreprise mondiale visant à établir un nouveau système judiciaire international et à mener à son terme, dans les meilleurs délais, le processus de ratification du Statut de Rome. Dans le monde entier, des membres d'Amnesty International sont déjà à pied d'œuvre pour soutenir la ratification du Statut de Rome par le Burundi.

AMNESTY INTERNATIONAL

INTERNATIONAL SECRETARIAT

Peter Benenson House, 1 Easton Street, London WC1X 0DW, United Kingdom

Tel: Int. Code: 44 (20) 7413 5500. UK Code: 020 7413 5500. Fax: Int. Code: 44 (20) 7956 1157. UK Code: 020 7056 1157

E-Mail: amnestyvis@amnesty.org

Web: <http://www.amnesty.org>

Le Burundi a joué un rôle important dans l'établissement de la Cour pénale internationale en participant, en qualité de membre du Groupe d'États de même tendance, à la Conférence diplomatique de Rome et en signant le Statut de Rome le 13 janvier 1999. Amnesty International a appris avec satisfaction que l'Assemblée nationale du Burundi avait approuvé à l'unanimité la ratification du Statut de Rome, en avril 2003. À présent, nous vous prions d'appeler le Sénat à approuver le vote de l'Assemblée, de signer le texte de ce projet de loi en vue de son adoption et de déposer l'instrument de ratification aux Nations unies dans les meilleurs délais, afin que le Burundi devienne partie à la Cour pénale internationale.

Tous les États ratifiant le Statut de Rome devront élaborer de nouvelles lois ou amender la législation existante afin que leurs instances nationales soient réellement en mesure de mener des enquêtes, de poursuivre les personnes soupçonnées des infractions définies dans le Statut de Rome et de coopérer pleinement avec la Cour pénale internationale. Amnesty International a accueilli favorablement les informations selon lesquelles le Burundi a récemment intégré à son droit interne les crimes définis dans le Statut de Rome. Toutefois, le Burundi devra également se doter d'une législation relative à sa coopération avec la Cour pénale internationale. Ces textes devraient être adoptés, dans la mesure du possible, avant l'entrée en vigueur du Statut de Rome dans votre pays (soit soixante à quatre-vingt-dix jours après sa ratification). Les États devraient commencer à rédiger les lois de mise en application du Statut de Rome au moment où ils entament le processus de ratification, afin d'être en mesure d'honorer leurs obligations internationales dès qu'il entre en vigueur dans leur pays.

Dans le souci d'aider les États à adapter leur législation nationale, Amnesty International a rédigé en 2000 un document intitulé *Cour pénale internationale : Liste des principes à respecter en vue d'une mise en œuvre efficace de la Cour pénale internationale* (index AI : IOR 40/011/00), que je joins à la présente lettre pour information. Nous engageons votre gouvernement à mener une large consultation avec des groupes de la société civile du Burundi et au niveau international lors de la préparation de la législation sur la coopération de votre pays avec la Cour. Nous serions heureux de vous faire part de nos commentaires sur tout projet de loi en ce sens.

Par ailleurs, en septembre 2002, l'Assemblée des États parties a adopté l'Accord sur les privilèges et immunités de la Cour pénale internationale. Celui-ci prévoit d'importants privilèges et immunités pour le personnel de la Cour qui n'est pas couvert par d'autres traités. Cet accord est ouvert à la signature jusqu'au 30 juin 2004. Nous espérons que le Burundi le paraphera dans les plus brefs délais et qu'il fera le nécessaire pour le ratifier et l'intégrer dans sa législation nationale avant que le Statut de Rome n'ait force de loi dans votre pays. Ces initiatives seraient de nature à faciliter l'activité concrète de la Cour pénale internationale dans le monde entier.

Enfin, vous n'êtes pas sans savoir que les États-Unis mènent une campagne mondiale visant à affaiblir la Cour pénale internationale et à soustraire à la justice internationale les ressortissants américains accusés d'actes de génocide, de crimes contre l'humanité et de crimes de guerre. Les autorités américaines ont peut-être pris contact avec le gouvernement de votre pays pour lui demander de signer un accord l'engageant à ne pas remettre de ressortissants américains à la Cour pénale internationale. Les accords de ce type constituent une violation du Statut de Rome et d'autres instruments du droit international, car ils visent à octroyer l'impunité aux auteurs des crimes les plus graves qui se commettent dans le monde, au lieu d'y mettre un terme. Nous espérons que votre gouvernement refusera de signer un tel accord et que, dans la mesure du possible.

Comme la grande majorité des membres de la société civile et la plus grande partie des États, Amnesty International pense que les craintes des États-Unis de voir la Cour pénale internationale servir à incriminer des ressortissants américains pour des motifs politiques sont totalement infondées. En effet, le Statut de Rome contient des garanties étendues, notamment en matière d'équité des procès, en vue d'empêcher les poursuites abusives. Amnesty International est persuadée que, par sa pratique, la Cour pénale internationale convaincra les États-Unis de revenir sur leur décision et de ratifier le Statut de Rome. Plus il y aura d'États qui ratifieront le Statut dans les années à venir, et

plus il y aura de chances pour que, dans un avenir pas trop lointain, les États-Unis revoient la position qu'ils ont adoptée vis-à-vis de la Cour pénale internationale.

L'entrée en fonction, cette année, des 18 juges, du procureur et du greffier de la Cour pénale internationale permettra de rendre cette instance totalement opérationnelle dans un avenir proche. Elle constitue une étape décisive dans la lutte contre l'impunité dont jouissent les auteurs des crimes les plus graves que l'humanité connaisse. Je vous invite à prendre les mesures évoquées dans la présente lettre afin de renforcer la Cour pénale internationale et de contribuer à faire de la justice internationale une réalité.

Je vous prie d'agréer, Monsieur le Président de la République, l'expression de ma très haute considération.

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Irene Khan', with a long, sweeping flourish extending to the right.

Irene Khan
Secrétaire générale d'Amnesty International