

РУКОВОДСТВО ЕС ПО ПРОБЛЕМЕ ДЕТЕЙ В ВООРУЖЕННЫХ КОНФЛИКТАХ

I. ДЕТИ И ВООРУЖЕННЫЙ КОНФЛИКТ

1. Только за последнее десятилетие вооруженные конфликты, по приблизительной оценке, унесли жизнь более двух миллионов детей, а физически искалечили еще шесть миллионов. Конфликт лишает детей родителей, опекунов, основных социальных услуг, здравоохранения и образования. Около двадцати миллионов детей являются перемещенными лицами и беженцами, а еще многие другие удерживаются в качестве заложников, похищены или проданы. Разрушены системы регистрации рождений и правосудия по делам несовершеннолетних. По приблизительным оценкам, в любой момент времени не менее 300000 детей участвует в конфликтах в качестве солдат.
2. В пост-конфликтный период дети нуждаются в специальной краткосрочной и долгосрочной помощи, такой как розыск членов семьи, компенсация ущерба и социальная реинтеграция, программы физическо-социальной реабилитации, участие в программах разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также в рамках мер правосудия переходного периода.
3. Во многих ситуациях сохраняется обстановка безнаказанности лиц, совершающих преступления против детей, что объявляется противозаконным международным законодательством в области прав человека и Римским статутом Международного уголовного суда.
4. Конвенция по правам ребенка (CRC) ратифицирована почти повсеместно, но применяется она отнюдь не повсюду. В обстановке вооруженного конфликта дети страдают совершенно непропорционально, причем эти страдания разнообразны и имеют долговременные последствия. Воздействие вооруженного конфликта на будущие поколения может посеять семена для продолжения конфликтов или их повторного возрождения. На преодоление этой ситуации направлен Дополнительный протокол к CRC по вовлечению детей в вооруженный конфликт.

II. ЦЕЛЬ

5. Приоритетом политики ЕС в области прав человека является развитие и защита прав ребенка. Европейский Союз (ЕС) считает чрезвычайно важным направлять усилия на решение проблемы детей в вооруженном конфликте, как в связи с тем, что дети это наше будущее, так и потому что они обладают правами, установленными в CRC, Дополнительных протоколах к CRC и в других международных и национальных правовых документах по правам человека. ЕС стремится внести большее понимание в этот вопрос, придавая большое значение активности ЕС в этой области, как внутри самого ЕС, так и в отношениях с третьими сторонами.

6. ЕС намерен прилагать усилия по сокращению кратковременного, среднесрочного и длительного влияния вооруженного конфликта на детей, действуя эффективным и всеобъемлющим образом, используя все разнообразие имеющихся в его распоряжении инструментов и основываясь при этом на актах, составленных ранее и разрабатываемых в настоящее время (обзор актов ЕС приведен в Приложении I). Цель ЕС состоит в том, чтобы оказывать влияние на третьи страны и неправительственные действующие силы, побуждая их обеспечивать соблюдение норм и стандартов международно принятых прав человека и гуманитарного права, а также региональных правовых документов, относящихся к международно принятым правам человека (как указано в Приложении II), и принимать эффективные меры по защите детей от воздействия на них вооруженного конфликта, чтобы прекратить использование детей в армиях и вооруженных группах и прекратить безнаказанность.

III. ПРИНЦИПЫ

7. ЕС основан на принципах свободы, демократии, уважения прав человека и его основных свобод, а также на главенстве закона. Эти принципы являются общими для стран-участниц. Уважение прав человека является характерной особенностью среди основных целей Общей политики ЕС в области иностранных дел и безопасности (CFSP), включающей в себя Европейскую политику в области безопасности и обороны (EDSP). Уважение прав человека является также частью разделов политики Сообщества, относящихся к торговле, развитию сотрудничества и гуманитарной помощи.

8. Первостепенной заботой ЕС и его стран-участниц является поддержка и защита прав всех детей. В своей деятельности по обеспечению защиты детей, подвергшихся воздействию вооруженного конфликта, ЕС руководствуется соответствующими международными и региональными нормами и стандартами прав человека и гуманитарного права, включающими, помимо прочего, приведенные в Приложении II.
9. ЕС поддерживает работу действующих в этой области лиц и организаций, в частности, Генерального секретаря ООН, Специального представителя Генерального секретаря ООН по вопросам детей в вооруженных конфликтах, таких комитетов и фондов ООН, как UNICEF, UNIFEM, OHCHR, UNHCR, UNDP, Комитета по правам ребенка, Комитета по правам человека, Совета Европы, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (OSCE)/Управления демократическими институтами по правам человека (ODIHR), а также специальных аппаратов ООН и других действующих лиц, таких, как ICRC, Система Общественной Безопасности (Human Security Network) и гражданские общественные организации. ЕС будет активнейшим образом работать с этими деятелями и содействовать им для обеспечения того, чтобы существующие гарантии охраны прав ребенка укреплялись и эффективно претворялись в жизнь.

IV. ОБЩИЕ НАПРАВЛЕНИЯ

Базисом для выявления ситуаций, в которых требуется какое-либо действие со стороны ЕС, являются регулярное отслеживание, доклады и оценки. В тех случаях, когда предполагается применение кризисного управления под руководством ЕС, принятие решения должно происходить на основании учета конкретных обстоятельств, имея в виду возможные полномочия конкретного акта и средства и возможности, имеющиеся в распоряжении ЕС.

A. Отслеживание ситуации и составление докладов

10. В свои периодические доклады и тогда, когда это уместно, Главы миссий ЕС, Главы миссий гражданский действий, Военные командиры ЕС (через соответствующую цепочку подчиненности), а также Специальные представители ЕС должны включать

анализ влияния или возможного влияния конфликта на детей. Эти доклады должны отмечать конкретные случаи насилия и жестокого обращения с детьми, набора и использования детей в армиях и вооруженных группах, убийства детей и нанесения им увечий, нападения на школы и больницы, блокады гуманитарных поступлений, сексуального и основанного на половом признаке насилия над детьми, похищения детей и мер для борьбы с ними, принятых сторонами, участвующими в данном конфликте. В своей обычной периодической отчетности там, где это уместно, эти доклады должны содержать оценку влияния и воздействия акций ЕС на положение детей, вовлеченных в конфликтные ситуации. Еще одним важным источником информации для компетентных сторон, работающих в этой области, могут служить уроки, извлеченные из опыта операций ЕС в условиях кризисного управления, при условии, что они не являются засекреченными.

11. Комиссия будет обращать внимание Совета и стран-участниц на соответствующие доклады по этому вопросу, и снабжать их более подробной информацией, когда это уместно и необходимо, по поводу инициированных Сообществом проектов, относящихся к проблеме детей в вооруженных конфликтах и их послеконфликтной реабилитации. Страны-участницы будут вносить свой вклад в этот предмет, предоставляя информацию по двухсторонним проектам, проводимым ими в этой области.

В. Оценка и рекомендации по действиям

12. На основании вышеуказанных докладов и другой, имеющей отношение к данному вопросу информации - такой как доклады и рекомендации UNSG (включая список сторон, участвующих в вооруженном конфликте, которые призывают или используют детей, прилагаемый к ежегодному докладу по вопросам детей в вооруженных конфликтах, представляемому Совету безопасности ООН), Рабочая группа Евросовета по правам человека (СОНОМ) в тесном сотрудничестве с другими соответствующими действующими сторонами, такими как Специальный представитель Генерального секретаря ООН по вопросам детей в вооруженных конфликтах, Международный фонд ООН по защите детей (UNICEF), Исполнительные органы Специального аппарата ООН и Организации по правам человека, а также неправительственные организации - будет с регулярной периодичностью выявлять ситуации, требующие действия со стороны ЕС, в особенности такие, когда складывается угрожающее положение, требующее немедленного внимания, а также составлять рекомендации по таким действиям на

соответствующем уровне (Комитет политики и безопасности (PSC)/Комитет постоянных представителей (Верховный Комиссариат по вопросам беженцев (Comref)/Евросовет).

С. Инструменты ЕС, используемые для действий в отношении третьих стран

В распоряжении ЕС имеются разнообразные инструменты для действий. ЕС будет опираться на существующие законодательные инициативы, чтобы консолидировать, укреплять и развивать акции ЕС в отношении детей, подвергшихся воздействию вооруженного конфликта (как указано в Приложении I). Кроме того, в распоряжении ЕС имеются, помимо прочих, следующие инструменты:

13. Политический диалог: Составляющая прав человека в политическом диалоге между ЕС и третьими странами и региональными организациями, должна, там, где это уместно, включать все аспекты прав и благополучия ребенка во время предконфликтной, конфликтной и постконфликтной ситуаций.
14. Демарши: ЕС будет предпринимать демарши, и выпускать публичные заявления, побуждающие соответствующие третьи страны принимать эффективные меры для обеспечения защиты детей от воздействия на них вооруженных конфликтов, прекращать использовать детей в армиях и вооруженных группах и прекращать безнаказанность. Специальным представителям ЕС и Главам миссий ЕС, когда это уместно, будет поручено продолжать обращаться с этим вопросом к неправительственным деятелям. Когда это является подходящим, ЕС будет также реагировать на имеющиеся место позитивные изменения.
15. Многостороннее сотрудничество: Сообщество участвует в финансировании проектов, имеющих отношение к нескольким областям проблемы детей в вооруженных конфликтах, в частности Разоружение, Демобилизация, Реинтеграция и Реабилитация (DDRR), и через гуманитарную помощь. Еврокомиссия будет выявлять возможности для расширения такой поддержки, например, в контексте Программ стратегического развития государства и его Программы среднесрочного развития. Точно также страны-участницы будут стремиться отражать устанавливаемые в настоящем руководстве

приоритеты в своих проектах двустороннего сотрудничества.

16. Операции кризисного управления: в процессе планирования таких операций адекватное внимание должно быть уделено вопросу защиты детей. В странах, где ЕС участвует в операциях кризисного управления, с учетом правового статуса операции и средств и возможностей, имеющихся в распоряжении ЕС, при планировании операций следует в достаточной степени учитывать специфические интересы детей, имея при этом в виду особую уязвимость детей девочек. В стремлении выполнять соответствующие резолюции Совета безопасности ООН (Комитет безопасности ООН (UNSC)), при мероприятиях, направленных на сохранение мира и безопасности, ЕС будет особое внимание уделять защите, благополучию и правам детей, затронутых вооруженным конфликтом.
17. Применяя на практике различные инструменты, имеющиеся в его распоряжении, ЕС будет стремиться обеспечить учет специфических интересов детей в принимаемых заранее и предупредительных мерах, а также в фактических конфликтных ситуациях, мирных переговорах, мирных договорах, обеспечивая, чтобы совершенные против детей преступления не попадали ни под какие амнистии, и чтобы были включены послеконфликтные стадии восстановления, реабилитации, реинтеграции и долгосрочного развития. В этом контексте ЕС будет использовать преимущества, и основываться на опыте, приобретенном в рамках системы ООН и региональных организаций. Особенно уязвимыми являются девочки и те, кто относится к беженцам, перемещенным лицам, разделенным семьям, похищенным, ВИЧ/СПИД инфицированным, изувеченным, подвергшимся сексуальной эксплуатации или тюремному заключению.
18. Обучение: скоординированная Концепция Обучения ЕС в области кризисного управления должна учитывать применение этих руководящих указаний.
19. Другие меры: когда это уместно, ЕС может посчитать целесообразным использовать другие имеющиеся в его распоряжении инструменты, такие которые диктуются поставленной целью.

V. РЕАЛИЗАЦИЯ И РАЗВИТИЕ

20. Кроме того, от Рабочей группы Евросовета по правам человека (СОНОМ) требуется:
- a) следить за реализацией актов ЕС, принятых в соответствии с настоящим руководством, и, в связи с этим, разрабатывать соответствующие подходы во исполнение параграфа 12. В этом контексте следует сослаться на заключение Комитета Генеральной Ассамблеи (ГАС) от 25 июня 2001 г., которое призывает к тому, чтобы отдельные акты Сообщества находились в соответствии с актами ЕС в целом;
 - b) поддерживать основное направление вопроса детей в вооруженном конфликте и следить за ним посредством всех соответствующих видов политики ЕС и соответствующих актов;
 - c) воплощать в жизнь положения настоящего обзора в тесном сотрудничестве с соответствующими рабочими группами, Специальными представителями, Главами миссий, Главами миссий по гражданским операциям и Военными командирами ЕС (по степени подчиненности);
 - d) продолжать изучать, насколько это уместно, другие пути развития сотрудничества с ООН и другими международными и региональными межправительственными организациями, неправительственными организациями, а также организованными участниками, действующими в этой области;
 - e) ежегодно докладывать Комитету политики и безопасности (PSC) о прогрессе в достижении целей, поставленных в настоящем руководстве;
 - f) через два года после его принятия представить Евросовету оценку настоящего руководства, содержащую рекомендации по целесообразным изменениям или улучшениям этого документа;
 - g) На этой базе рассмотреть возможность установления некоего центра (например, специальной экспертной группы или Специального представительства) для обеспечения реализации этого руководства.

=====

Акты ЕС по проблеме Детей в вооруженном конфликте (ИНДИКАТИВНЫЕ)

Правовые документы Общей внешней политики и политики в области безопасности (CFSP)

1. Заключение Совета Европы от 10 декабря 2002 г. (док. 15138/02, стр. 9).
2. Общие позиции по вопросам прав человека и справедливому управлению в Африке (98/350/CFSP).
3. Общие позиции по вопросам Руанды, Сомали, Сьерра-Леоне, Зимбабве, ДРК, Нигерии, Либерии, Анголы, Кубы (включая применение в некоторых из этих стран целевых санкций).
4. Общая позиция по ICC (Международному детскому центру) (2001/433/CFSP с изменениями согласно CP 2002/474/CFSP).
5. Совместные акции (ДРК, Южная Осетия, Босния-Герцеговина, различные специальные представительства), и Общие стратегии (Россия, Украина, Средиземноморский регион).
6. Кодекс ЕС по ведению экспорта оружия, принятый 8 июня 1998 г. Текущая работа по введению всеевропейского контроля над экспортом оборудования двойного назначения.
7. Общая позиция по вопросу алмазов, добываемых в зоне конфликта, и Правила Евросовета по реализации схемы сертификации Кимберлийского производства для международной торговли необработанными алмазами (док. 15328/02).
8. Руководство по политике ЕС в отношении третьих стран в связи с пытками и другим грубым, негуманным или унижительным обращением или наказанием (док. 7369/01) и рабочий документ по реализации этого руководства (док. 15437/02).
9. Руководство Европейского Союза по вопросам смертной казни (док. 9199/98).
10. Руководство Европейского Союза по диалогу по правам человека (док. 14469/01).

Кризисное управление (ESDP)

11. Заключение Евросовета от 16 июня 2003 г. по операции *Artemis* в Бенине, ДРК (док. 10369/03).
12. Операции кризисного управления в Боснии-Герцеговине, бывшей Югославской республике Македония.
13. Заключение Евросовета относительно декларации ЕС и ООН о сотрудничестве между ними в условиях кризисного управления (док. 12875/03).
14. Заключение Евросовета от 21 июля 2003 г. о сотрудничестве между ЕС и ООН в

условиях кризисного управления: защита гражданского населения в проводимых ЕС операциях кризисного управления (док. 11439/03).

15. Проект руководства по защите гражданского населения в проводимых ЕС операциях кризисного управления (док. 14805/03).
16. Всеобщая концепция ЕС для миссий, действующих в области права в условиях кризисного управления, включая приложения (док. 9792/03).
17. Реализация Программы ЕС по предотвращению насильственных конфликтов (док. 10680/03). Эта программа устанавливает различные инициативы ЕС, предпринимаемые в контексте предотвращения конфликта, включая обучение официальных лиц.
18. Гармонизация обучения в ЕС по вопросам гражданского населения при кризисном управлении и призыве в вооруженные силы (док. 11675/03) и Общие критерии ЕС для обучения вопросам гражданских аспектов управления (док. 15310/03).
19. ЕС вносит свой вклад в увеличение возможностей ООН в таких областях, как быстрое развертывание, обучение и DD&R (разоружение, демобилизация и реинтеграция). Еврокомиссия и Политический отдел секретариата Евросовета разработали также «конфликтные индикаторы» (контрольные списки стран с трудной ситуацией). Одним из примеров программы является кооперация с Союзом Африканских государств с целью усиления его возможностей в установлении мирного разрешения конфликтов, а также взаимная кооперация со странами-партнерами, охватывающая конкретные секторы, такие как нелегальный экспорт древесины и водных ресурсов.

Правовые документы Европейского Сообщества (развитие сотрудничества, торговли, гуманитарной помощи)

20. Резолюция Евросовета по корпоративной социальной ответственности (док. 5049/03).

21. Различные Соглашения по торговле и сотрудничеству, в частности Соглашение “Cotonou” о партнерстве между Организацией стран Африки, Карибского бассейна и Океании (АСР) и ЕС, содержащее конкретные параграфы, посвященные предотвращению конфликта и правам человека.
22. Помощь уязвимым детям и их защита в более широком контексте проявляется в искоренении нищеты, в рамках программы развития сотрудничества в ЕС. Дети составляют важную целевую группу внешней поддержки, в частности в секторных ветвях политики, таких как образование и здравоохранение. Через Управление ЕС по гуманитарным вопросам (ЕЧНО), Европейский фонд развития (EDF) и Европейскую инициативу по демократии и правам человека (EIDHR) ЕС финансирует многие виды деятельности, имеющие отношение к детям.
23. Поддержка и защита детей, вовлеченных в вооруженные конфликты, проводится через множество программ Еврокомиссии. Поддержка детских прав была одним из приоритетов финансирования по программе Европейской инициативы по правам человека и демократии в 2001 году и продолжается текущим финансированием в период 2002 – 2004 г.г.
24. Одним из трех приоритетов стратегии ЕЧНО 2003 была деятельность, связанная с детьми. В прошлом ЕЧНО поддерживала гуманитарные операции, содержащие детскую составляющую. Примерами проектов, проводившихся в 2001 и 2002 г.г., являются проекты демобилизации, реабилитации и реинтеграции (Уганда), проекты здравоохранения и питания (Судан, Колумбия, Палестина), психологическая поддержка (Сьерра-Леоне, Судан, западный берег реки Иордан, сектор Газа и Ливан), финансирование школ в лагерях для перемещенных лиц (ДРК, Судан, Сьерра-Леоне, бывшая Республика Югославии Македония, среди прочих), розыск родственников и воссоединение семей (Колумбия).
25. Управление ЕС по гуманитарным вопросам (ЕЧНО) также финансировало исследовательскую и правозащитную деятельность организации «Спасите детей», бельгийского Красного Креста и других, и намерена поддерживать инициативу UNICEF, направленную на расширение доступности достоверных данных, относящихся к детям, подвергшимся воздействию вооруженного конфликта.

26. Резолюции по правам ребенка, принятые ЕС совместно с GRULAC в Комиссии по правам человека и в Третьем комитете Генеральной Ассамблеи ООН на ежегодной основе. В эти резолюции включены параграфы, относящиеся к связи детей с вооруженным конфликтом.
27. Заявления ЕС в Совете Безопасности ООН и для него, в Генеральной Ассамблее ООН (UNGA), CHR и на сессии Генеральной Ассамблеи ООН (UNGASS) (8-10 мая 2002 г.), Монетарный Консенсус.

Европейский Парламент

28. Евросовет в своем Ежегодном докладе за 2003 г. обратился к Европейскому Парламенту (ЕП) с тем, чтобы принять ограниченную стратегию по вопросу участия детей в вооруженных конфликтах(принято в сентябре).
29. Объединенная парламентская ассамблея ЕС-Организация стран Африки, Карибского бассейна и Океании (EU-АСР) приняла резолюцию по вопросу детей в вооруженном конфликте на своем заседании, состоявшемся 12 октября в Риме, основываясь на докладе двух ее участников, опубликованном в июне 2003 г.

Соответствующие международные и региональные правовые документы

Права ребенка

- Конвенция по правам ребенка, 1989 г.
- Дополнительный протокол II к Конвенции по правам ребенка по поводу вовлеченности детей в вооруженный конфликт, 2002 г.
- Дополнительный протокол I к Конвенции по правам ребенка по поводу торговли детьми, детской проституции и детской порнографии, 2002 г.
- Африканская хартия по правам и благополучию ребенка, 1990 г.
- Конвенция ILO (Международная организация труда) 182 по вопросу запрещения и немедленного реагирования с целью ликвидации наихудших форм использования детского труда, 1999 г.

Международное гуманитарное законодательство, Беженцы и Перемещенные лица

- Женевская конвенция в отношении обращения с военнопленными, 1949 г.
- Женевская конвенция в отношении защиты гражданских лиц во время войны, 1949 г.
- Дополнительный протокол к Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. в отношении защиты жертв международных вооруженных конфликтов (Протокол I) 1978 г.
- Дополнительный протокол к Женевской конвенции от 12 августа 1949 г. в отношении защиты жертв не международных вооруженных конфликтов (Протокол II), 1977 г.
- Конвенция в отношении статуса беженцев, 1951 г.
- Протокол в отношении статуса беженцев, 1967 г.
- Руководящие принципы в отношении интернированных лиц, 1998 г.

Международное уголовное право

- Римский Статут Международного уголовного суда, 2002 г.
- Статут Международного трибунала (дополненный) по обвинению лиц, ответственных за серьезные нарушения Международного гуманитарного законодательства, совершенные на территории бывшей Югославии, от 1991 г., 1993 г. (с изменениями 1998, 2000, 2002 г.г.).
- Статут Международного уголовного трибунала Руанде, 1994 г.

Резолюции Совета безопасности ООН

- Резолюция Совета безопасности 1261 (1999 г.)
- Резолюция Совета безопасности 1314 (2000 г.)
- Резолюция Совета безопасности 1379 (2001 г.)
- Резолюция Совета безопасности 1460 (2003 г.)
