

Тема: Руководство по политике ЕС в отношении третьих стран по вопросу смертной казни

I ВВЕДЕНИЕ

(i) Организация Объединенных Наций, в частности, в гарантиях Международного Договора по Гарантии Гражданских и Политических Прав (ICCPR), Кодекса прав гражданина (CRC) и документа ECOSOC (Совет ЕС по экономическим и социальным вопросам), обеспечивающих защиту прав лиц, приговариваемых к смертной казни, установила жесткие условия, только при соблюдении которых может быть применена смертная казнь. Второй Дополнительный Протокол к ICCPR предусматривает, что страны должны ввести у себя постоянную отмену смертной казни. Европейский Союз в настоящее время уже это проделал, и теперь распространяет отмену смертной казни на себя и на другие страны.

(ii) На своей 53-й сессии и 54-й сессии в резолюции, поддержанной всеми странами ЕС, Комиссия ООН по правам человека призывает все страны, которые сохраняют у себя смертную казнь:

- последовательно сокращать число видов преступлений, в наказание за которые может быть применена смертная казнь;

- установить мораторий на приведение приговора в исполнение, имея в виду полную отмену смертной казни.

(iii) октябрьский (1997 г.) саммит Совета Европы и глав правительств, включающий все страны-участницы ЕС, призвал к всеобщей отмене смертной казни. Кроме того, новые страны-участницы Совета Европы взяли на себя обязательство введения моратория и ратификацию 6-го Протокола ECHR, обязывающего их к постоянной отмене.

(iv) Амстердамская конвенция Европейского Союза 1997 г. отметила, что вследствие подписания 6-го Протокола к Европейской конвенции по правам человека смертная казнь была отменена в большинстве стран-участниц ЕС и не была применена ни в одной из них.

(v) В рамках ОБСЕ (OSCE) страны-участницы обязались согласно Копенгагенскому документу обмениваться информацией об отмене смертной казни и сделать такую информацию доступной для общества. ЕС выполняет это обязательство путем выпуска регулярных бюллетеней в рамках гуманитарного плана ОБСЕ.

(vi) Статуты Международного трибунала по бывшей Югославии и Международного трибунала по Руанде, оба из которых поддержаны ЕС, не предусматривают смертной казни, несмотря на тот факт, что они были установлены для рассмотрения массовых нарушений гуманитарного права, включая геноцид.

II РУКОВОДЯЩИЙ ДОКУМЕНТ

ЕС считает, что отмена смертной казни вносит вклад в усиление достоинства человека и в прогресс в развитии прав человека.

Целями Европейского Союза являются:

- работать в направлении всеобщей отмены смертной казни, что является строго соблюдаемой политической точкой зрения, согласованной всеми странами-участницами ЕС;
- там, где смертная казнь еще существует, призывать к постоянному сокращению ее применения и настаивать на том, чтобы она проводилась в соответствии с минимальными стандартами, которые установлены в прилагаемом документе.

ЕС будет делать общеизвестным то, что эти цели составляют неотъемлемую часть его политики в области прав человека.

Европейский Союз будет усиливать свои инициативы, включая декларации или демарши в отношении смертной казни, на международных форумах и в отношении других стран, в свете прилагаемого Документа о минимальных стандартах.

Европейский Союз будет дифференцированно и на базе определенного критерия решать, следует ли предпринимать демарши в отношении других стран по поводу применения ими смертной казни.

Основными элементами подхода ЕС к этому вопросу будут следующие:

ОБЩИЕ ДЕМАРШИ

Там, где это уместно, Европейский Союз в диалоге с третьими странами будет поднимать вопрос о смертной казни. Эти контакты будут включать в себя следующие элементы:

- Призыв ЕС к всеобщей отмене смертной казни или, по меньшей мере, к мораторию на нее.

- Там, где ее применение сохраняется, ЕС будет подчеркивать, что государства должны применять смертную казнь только в соответствии с минимальными стандартами, которые установлены в прилагаемом документе, и что они должны соблюдать максимальную прозрачность при ее применении.

Точный характер такого подхода должен принимать во внимание, помимо прочего, следующее:

- Имеет ли данная страна надлежащим образом функционирующую и открытую юридическую систему;

- Принимает ли данная страна международные меры, предназначенные для неприменения смертной казни, например, в связи с региональными организациями и правовыми документами;

- Является ли правовая система данной страны и применение ею смертной казни закрытой для общества и международной проверки, а также имеются ли указания на то, что смертная казнь широко применяется с нарушениями минимальных стандартов.

Особое внимание будет уделяться тому, чтобы демарши ЕС по поводу применения смертной казни предпринимались в то время, когда политика страны в отношении смертной казни находится в состоянии перемен, например, когда официально объявленный или действующий *de facto* мораторий на смертную казнь должен закончиться, или когда смертная казнь должна быть вновь введена в законодательство.

Особое внимание будет уделяться докладам и исследованиям, поступающим от соответствующих международных механизмов по правам человека.

Демарш или публичное заявление могут быть предприняты в тех случаях, когда страны совершают шаги в направлении отмены смертной казни.

ОТДЕЛЬНЫЕ СЛУЧАИ

Кроме того, когда Европейскому Союзу становится известно об отдельных случаях смертной казни, в которых имело место нарушение минимальных стандартов, ЕС будет

предусматривать применение специальных демаршей.

В этих случаях часто будет важна скорость реакции. Поэтому страны участницы, предлагающие такие демарши, должны представить насколько это возможно много оснований, полученных из всех имеющихся источников информации. Эта информация должна включать в себя сжатую характеристику подробностей вменяемого в вину преступления, уголовного процесса, точного характера нарушения минимальных стандартов, состояния каких-либо апелляций и, если это известно, предполагаемую дату исполнения наказания.

Когда в запасе имеется достаточное время, тогда перед осуществлением демаршей следует уделить внимание получению от Глав миссий подробной информации и рекомендаций по поводу данного случая.

ДОКЛАДЫ ПО ВОПРОСАМ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Главы миссий ЕС в свои доклады о ситуации с правами человека обязательно должны включать анализ применения смертной казни, а также проводить периодическую оценку эффекта и воздействия, произведенных шагами, предпринимаемыми ЕС.

ВОЗМОЖНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ВМЕШАТЕЛЬСТВА ЕС: ДРУГИЕ МЕРОПРИЯТИЯ

Цель ЕС, где это возможно, состоит в том, чтобы убедить третьи страны отменить смертную казнь. В этой части ЕС будет побуждать страны к рассмотрению вопроса о присоединении ко Второму дополнительному протоколу к Международному Договору по гарантии гражданских и политических прав (ICCPR) и к сопоставимым с ним региональным правовым документам. Кроме того, когда это невозможно, ЕС будет, невзирая на это, оставлять своей целью отмену смертной казни, и будет:

- Побуждать страны ратифицировать международные документы по правам человека и соответствовать им, особенно те, которые относятся к применению смертной казни, включая документы ICCPR;
- Поднимать этот вопрос на многосторонних форумах и работать в направлении введения моратория на применение смертной казни и, впоследствии, ее отмены;
- Побуждать соответствующие международные организации к совершению соответствующих шагов, которые будут побуждать страны ратифицировать документы и

соответствовать международным стандартам, относящимся к смертной казни;

- Побуждать страны и предлагать им двухстороннее и многостороннее сотрудничество также и в сотрудничестве с гражданским обществом, включая и правовое поле, имея целью установление справедливого и объективного судебного процесса при рассмотрении уголовных дел.

III ДОКУМЕНТ О МИНИМАЛЬНЫХ СТАНДАРТАХ

Когда страны настаивают на сохранении смертной казни, ЕС считает важным, чтобы обязательно соблюдались следующие минимальные стандарты:

(i) Смертная казнь может применяться только к наиболее серьезным преступлениям, и при этом следует понимать, что их круг не должен выходить за пределы умышленных преступлений с летальными или другими чрезвычайно тяжелыми последствиями. Смертная казнь не должна применяться к ненасильственным финансовым преступлениям или к ненасильственной религиозной практике или проявлению сознания.

(ii) Смертная казнь может быть применена только к преступлению, за совершение которого смертная казнь была предусмотрена на момент его совершения, причем следует понимать, что если после совершения преступления законом было предусмотрено применение более легкого наказания, преступник должен получить от этого привилегию.

(iii) Смертная казнь не может применяться:

- к лицам, на момент совершения преступления не достигшим возраста 18 лет;

- к беременным женщинам или матерям новорожденных;

- к душевнобольным лицам.

(iv) Смертная казнь может применяться только тогда, когда вина обвиняемого лица основана на ясном и убедительном доказательстве, не оставляющем места для альтернативного объяснения фактов.

(v) Смертная казнь может быть приведена в исполнение только после окончательного решения, вынесенного компетентным судом после юридического процесса, который дает все возможные гарантии для обеспечения справедливого суда, по меньшей мере, равные тем, которые содержатся в Статье 14 Международного Договора по гарантии гражданских и

политических прав, включая и право любого подозреваемого или обвиняемого в преступлении, за которое может быть назначено наказание в виде смертной казни, на адекватную юридическую помощь на всех стадиях процесса и, когда это уместно, право на контакт с представителем консульской службы.

(vi) Любой осужденный на смертную казнь должен иметь действенное право на апелляцию к суду высшей юрисдикции, и должны быть предприняты шаги для обеспечения обязательности такой апелляции.

(vii) Когда это уместно, любой осужденный на смертную казнь должен иметь право подавать индивидуальную жалобу в соответствии с международными процедурами; смертная казнь не должна приводиться в исполнение до тех пор, пока жалоба остается на рассмотрении в соответствии с этими процедурами.

(viii) Любой осужденный на смертную казнь должен иметь право просить помилования или смягчения наказания. Амнистия, помилование или смягчение наказания в случае смертной казни может быть предоставлено во всех случаях приговоров к высшей мере наказания.

(ix) Приговор к смертной казни не может быть приведен в исполнение вопреки международным обязательствам государства.

(x) Существенным фактором может быть также длительность срока, проведенного осужденным в заключении после вынесения ему приговора о смертной казни.

(xi) Когда приговор о смертной казни приводится в исполнение, он должен исполняться так, чтобы наносить осужденному минимально возможные страдания. Смертная казнь не может исполняться публично или иным унижительным образом.

(xii) Наказание смертной казнью не должно быть наложено в нарушение минимальных стандартов в качестве акта политической мести, например в отношении политических заговорщиков.
